



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii 215 din 2001 a administrației publice locale, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.123 din 20 februarie 2007

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii 215 din 2001 a administrației publice locale, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.123 din 20 februarie 2007, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.plx654 din 18.12.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul prevederii suspendării de drept a mandatului de consilier local, respectiv de primar, în cazul condamnării pentru anumite tipuri de infracțiuni.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.o) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Pentru respectarea uzanței normative, **titlul** trebuie reformulat, astfel:

„Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001”.

3. La art.I, partea introductivă trebuie reformulată, astfel:

„Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.123 din 20 februarie 2007, **cu modificările și completările ulterioare**, se modifică după cum urmează:”.

4. La art.I pct.1, referitor la art.56 alin.(1), pentru corelare cu terminologia Codului de procedură penală, precum și pentru un spor de rigoare în exprimare, partea finală a tezei întâi trebuie reformulată, astfel: „... sau în cazul în care a fost condamnat pentru o infracțiune săvârșită cu intenție ori, în cazul infracțiunilor de serviciu ori în legătură cu serviciul, și pentru cele săvârșite din culpă”.

Menționăm că precizarea din finalul tezei întâi, privind suspendarea mandatului „chiar dacă condamnarea nu este definitivă” nu este necesară, astfel încât a fost eliminată.

Mai mult decât atât, așa cum se prevede în propunerea legislativă transmisă spre avizare Consiliului Legislativ cu adresa nr.plx653/18.12.2013, în cazul condamnării definitive pentru respectivele infracțiuni, ar urma să se producă încetarea de drept a calității de consilier local, potrivit formei propuse pentru art.9 alin.(2) lit.f) din Legea nr.393/2004.

Precizăm că, la data de 1 februarie 2014, odată cu intrarea în vigoare a noului Cod penal - Legea nr.286/2009, majoritatea infracțiunilor grupate în prezent în categoria „Infracțiunilor de serviciu sau în legătură cu serviciul” se vor regăsi grupate în două categorii de infracțiuni, respectiv „infracțiuni de corupție” și „infracțiuni de serviciu”.

Totodată, trebuie să se țină seama de faptul că, după data de 1 februarie 2014, instanța va putea pronunța și amânarea aplicării pedepsei, situație care ar putea, la rândul ei, să determine efecte similare condamnării, sub aspectul suspendării mandatului de consilier local.

Pentru aceste motive, este necesară adaptarea soluțiilor legislative propuse, inclusiv sub aspect terminologic, la reglementările în materie penală care se vor afla în vigoare la momentul adoptării prezentului proiect.

Observațiile de mai sus sunt valabile, în mod corespunzător, și pentru norma propusă la **art.I pct.2** pentru art.71 alin.(1).

5. Semnalăm că, pentru asigurarea unei reglementări complete, este necesar ca, în teza a doua a art.56 alin.(1), astfel cum este propus la **art.I pct.1**, să se prevadă și modalitatea de comunicare de către instanță a pronunțării condamnării. Propunem, de aceea, reformularea corespunzătoare a normei. Observația este valabilă și pentru art.71 alin.(2) teza a doua, astfel cum este propusă la **art.I pct.2**.

6. Apreciem că, pentru un spor de rigoare normativă, prin proiect ar trebui modificat și alin.(2) al art.56, care prevede, în prezent, că suspendarea mandatului durează până la încetarea situației prevăzute la alin.(1). Întrucât această soluție legislativă nu poate fi aplicată în ceea ce privește situația condamnării în primă instanță, este necesar ca textul să prevadă, în mod expres, că, în acest caz, suspendarea mandatului durează până la soluționarea definitivă a procesului penal.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru art.71 alin.(3), normă care ar trebui, de asemenea, modificată în același sens.

Precizăm că, în această situație, **părțile dispozitive ale pct.1 și 2** vor trebui reformulate, potrivit următorului model:

„Alineatele (...) și (...) ale articolului ... vor avea următorul cuprins:”.

7. La **art.II**, precizăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, în vederea abrogării, dispozițiile normative vizate trebuie indicate în mod expres, și nu prin utilizarea formulei generice referitoare la abrogarea „oricăror dispoziții contrare”. Este necesară, de aceea, reanalizarea și reformularea corespunzătoare a normei

PRESEDINTE

dr. Dragoș IONESCU

București
Nr. 1551/23.12.2013

Legea administrației publice locale

(v. Decizia C.S.J. nr. IV/2003 (art. 68 alin. (1) lit. b)) - M. Of. nr. 690/2 oct. 2003 Notă: Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate al primarului. Denumirea servicii descentralizate ale ministerelor se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea servicii publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale

- 1 republicare cu
renumerotare M. Of. nr. 123/20 feb. 2007
Legea administrației publice locale

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 20/2008 M. Of. nr. 177/7 mar. 2008 *modifică art. 29 alin. (1) și (2), art. 30, art. 31, art. 58, art. 90;*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale *introduce art. 31_1*
aprobată prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009

- 3 modificări prin L. nr. 35/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008 *modifică art. 3 alin. (2), art. 25, art. 26, art. 88, art. 91 alin. (2) lit. a), art. 101 alin. (1), (2) și (3), art. 102 alin. (2), art. 108 alin. (1);*
Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali *introduce art. 102_1;*
abrogă art. 108 alin. (2)

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 66/2008 M. Of. nr. 409/30 mai 2008 *modifică art. 30 alin. (1), art. 58 alin. (1), art. 89, art. 90;*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali *introduce art. 89_1 - 89_3*
aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009

- 5 completat prin L. nr. 131/2008 M. Of. nr. 485/30 iun. 2008 *introduce alin. (1_1) la art. 116*
Lege pentru completarea art. 116 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001

- 6 modificări prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 20/2008*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2008 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale

- 7 modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 66/2008*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

8	modificări prin	O.U.G. nr. 105/2009 Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local	M. Of. nr. 668/6 oct. 2009	<i>modifică art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1), art. 105 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art. 67</i>
	aprobată cu modificări prin	L. nr. 264/2010 Notă: v. D.C.C. nr. 1629/2009 - M. Of. nr. 28/14 ian. 2010 (art. I pct. 1-5 și 26, art. III, art. IV, art. V, art. VIII și anexa nr. 1)	M. Of. nr. 872/28 dec. 2010	
9	modificări prin	L. nr. 375/2009 Lege pentru modificarea alin. (2) al art. 53 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001	M. Of. nr. 833/3 dec. 2009	<i>modifică art. 53 alin. (2)</i>
10	modificări prin	L. nr. 59/2010 Lege pentru modificarea art. 55 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001	M. Of. nr. 222/8 apr. 2010	<i>modifică art. 55 alin. (1) lit. a), alin. (2)</i>
11	modificări prin	L. nr. 264/2010 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2009 privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local	M. Of. nr. 872/28 dec. 2010	<i>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 105/2009</i>
12	modificări prin	L. nr. 264/2011 Lege pentru modificarea art. 1 alin. (2) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 7 alin. (1) din Legea nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a - Rețeaua de localități	M. Of. nr. 877/12 dec. 2011	<i>modifică art. 1 alin. (2)</i>
13	modificări prin	L. nr. 13/2012 Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001	M. Of. nr. 48/20 ian. 2012	<i>modifică art. 56 alin. (1) și (2), art. 71 alin. (1) și (2)</i>
14	completat prin	L. nr. 74/2012 Lege pentru completarea art. 21 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001	M. Of. nr. 346/22 mai 2012	<i>introduce alin. (2_1) la art. 21</i>
15	completat prin	L. nr. 76/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă	M. Of. nr. 365/30 mai 2012	<i>introduce, la 1 septembrie 2012, art. 77_1</i>
		Notă: v. În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare".		

- 16 completat prin L. nr. 133/2012 M. Of. nr. 506/24 iul. 2012 *introduce art. 117_1, lit. f) la art. 118 alin. (1)*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2010 privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996
- 17 modificări prin O. U. G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013*
 Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
 aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012
- 18 modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013*
 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
 aprobată cu modificări și L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
 completări prin
- 19 modificări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe